



AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru completarea
Legii Audiovizualului nr.504 din 11 iulie 2002**

Analizând propunerea legislativă pentru completarea Legii Audiovizualului nr.504 din 11 iulie 2002, transmisă de Secretarul General al Camerei Deputaților cu adresa nr.Plx142 din 21.05.2013,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,
Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri :

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare completarea Legii audiovizualului nr.504/2002, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit Expunerii de motive, pentru protejarea minorilor, se impune ca difuzarea emisiunilor care evidențiază aspecte imorale, indecente, obscene din viața unei persoane, gesturi și atitudini violente, scene cu lovituri și injurii, imagini cu tentă erotică, vulgare, expunerea fizică într-o manieră erotică, expunerea unor întâmplări intime, precum și alte aspecte care depășesc limita decenței, să se facă în intervalul orar 24,00- 6,00. Totodată, se preconizează ca difuzarea emisiunilor în afara acestui interval orar să constituie contravenție.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.31 alin.(5) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea

prevederilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Camera Deputaților.

2. Precizăm că soluția legislativă propusă la **pct.1 al articolului unic** dublează reglementările referitoare la protecția minorilor, existente deja în Capitolul III² din actul normativ de bază, rămase nemodificate. Menționăm că, potrivit art.39 alin.(1), este interzisă difuzarea, în cadrul serviciilor de programe de televiziune și de radiodifuziune, a unor programe care pot afecta grav dezvoltarea fizică, mentală sau morală a minorilor, în special programele care conțin pornografie sau violență nejustificată.

După cum se poate observa, sfera programelor de televiziune cuprinse în formularea sintetică din art.39 alin.(1) include și „emisiunile care evidențiază aspecte imorale, indecente, obscene din viața unei persoane, gesturi și atitudini violente, scene cu lovituri și injurii, imagini cu tentă erotică, vulgare, expunerea fizică într-o manieră erotică, expunerea unor întâmplări intime, precum și alte aspecte care depășesc limita decenței”, avute în vedere de norma propusă la **pct.1 al articolului unic** al proiectului pentru art.90 alin.(1) lit.m).

Mai mult decât atât, în cuprinsul art.39 alin.(2) și (3), precum și al art.39¹ sunt stabilite mai multe reguli privind difuzarea în serviciile de televiziune și de radiodifuziune a programelor care pot afecta dezvoltarea fizică, mentală sau morală a minorilor. Menționăm că aceste reguli se referă și la intervalul orar în care pot fi difuzate aceste programe, însă nu se rezumă la reglementarea acestui aspect, așa cum se prevede în cuprinsul art.90 alin.(1) lit.m), astfel cum este propus la **pct.1 al articolului unic** al proiectului.

Precizăm că nerespectarea dispozițiilor art.39 constituie contravenție potrivit art.90 alin.(1) lit.g), iar nerespectarea dispozițiilor art.39¹ constituie contravenție potrivit art.91 alin.(1).

Având în vedere cele de mai sus, rezultă că aspectele a căror reglementare constituie obiectul **pct.1 al articolului unic** sunt deja acoperite de dispozițiile în vigoare ale actului normativ de bază. Mai mult decât atât, prin proiect se instituie o reglementare paralelă celei existente deja în Legea nr.504/2002, întrucât aceleași fapte ar urma să fie sancționate contravențional în cuprinsul a mai multor norme distincte.

Pentru aceste motive, este necesară eliminarea din proiect a **pct.1 al articolului unic**.

3. Fără a ne pronunța asupra oportunității soluției legislative propuse la **pct.2 al articolului unic**, semnalăm că aceasta trebuie reanalizată, sub următoarele aspecte:

a) Săvârșirea faptelor avute în vedere de norma propusă pentru art.95¹ alin.(1) lit.e) constituie, după caz, fie contravenția prevăzută la art.90 alin.(1) lit.g), fie cea prevăzută la art.91 alin.(1), așa cum am arătat la pct.2 din aviz. **În cazul săvârșirii repetate** a acestor contravenții, art.95 din Legea nr.504/2002, instituie un sistem de sancționare graduală suplimentară a radiodifuzorilor, cea mai gravă dintre sancțiuni fiind cea prevăzută la art.95 alin.(1) lit.c), respectiv reducerea cu până la jumătate a duratei de valabilitate a licenței audiovizuale, cumulată cu sancțiunea prevăzută la lit.a) a art.95 alin.(1).

Menționăm însă că art.95¹ lit.e), astfel cum este propus la pct.2 al articolului unic, prevede posibilitatea Consiliului de a decide retragerea licenței audiovizuale sau a dreptului de furnizare a serviciului media audiovizual **în cazul săvârșirii repetate** a aceluiași fapt cu privire la care este instituit sistemul sancționator prevăzut de art.95. Întrucât sancțiunile prevăzute la art.95 și, respectiv, la art.95¹ nu pot fi aplicate în mod cumulativ, în situația menținerii soluției legislative preconizate prin proiect, norma propusă pentru art.95¹ alin.(1) lit.e) ar trebui să fie completată cu prevederi exprese referitoare la condițiile în care urmează a fi aplicate respectivele sancțiuni. Avem în vedere faptul că, în actuala redactare, textul propus pentru art.95¹ alin.(1) lit.e) prevede aceeași condiție ca și cea prevăzută la art.95, respectiv „săvârșirea repetată a faptei”.

Totodată, precizăm că, în situația menținerii soluției legislative propuse, norma trebuie reformulată, pentru a se realiza corelarea terminologică necesară cu dispozițiile art.39 și 39¹.

b) Fără a nega gravitatea faptelor la care fac referire dispozițiile art.95¹ alin.(1) lit.e), propus la **pct.2 al articolului unic**, este totuși de analizat dacă acestea pot fi incluse în aceeași categorie cu faptele constând în incitarea publicului la ură națională, rasială sau religioasă, incitarea explicită la violență publică, incitarea la acțiuni care au drept scop disoluția autorității de stat, ori cu incitarea la acțiuni teroriste, avute în vedere de dispozițiile art.95¹ alin.(1) lit.a) - d).

4. Sub rezerva observațiilor de mai sus, precizăm că, în situația menținerii soluției legislative propuse la **pct.2 al articolului unic, titlul și partea dispozitivă a articolului unic** trebuie reformulate, iar proiectul trebuie completat cu formula introductivă consacrată de art.42 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, astfel:

**„Lege pentru completarea art.95¹ alin.(1)
din Legea audiovizualului nr.504/2002**

Parlamentul României adoptă prezenta lege.

Articol unic. - La articolul 95¹ alineatul (1) din Legea audiovizualului nr.504/2002, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.534 din 22 iulie 2002, cu modificările și completările ulterioare, după litera d) se introduce o nouă literă, lit.e), cu următorul cuprins:”.

În continuare se va reda textul propus pentru art.95¹ alin.(1) lit.e), reformulat potrivit observațiilor de la pct.3 din aviz.


PREȘEDINTE
dr. Dragoș Iliescu


București
Nr. 460/29.05.2013

Legea audiovizualului

- 1 promulgată prin D. nr. 681/2002 M. Of. nr. 534/22 iul. 2002
 Decret pentru promulgarea Legii audiovizualului
- 2 modificări prin L. nr. 591/2002 M. Of. nr. 791/30 oct. 2002
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 79/2002 privind cadrul general de reglementare a comunicațiilor
înlocuiește denumirea „Autoritatea Națională de Reglementare în Comunicații” cu denumirea „ Ministerul Comunicațiilor și Tehnologiei Informației”
- 3 modificări prin L. nr. 402/2003 M. Of. nr. 709/10 oct. 2003
 Lege privind modificarea și completarea Legii audiovizualului nr. 504/2002
modifică art.1 lit. d), art.2 alin. (3) și (4), art.6 alin. (4), art.11 alin. (5), (7) și (8), art.14 alin. (1) și (3), art. 15 alin. (5) - (7), art. 35 alin. (1), art. 44 alin. (10), art. 49 lit. a), art.75 alin. (3) lit d), art.78, art.88 alin. (1), art. 91 alin. (1) și (2), art.93, art.94, art.95, art.96 alin. (1), art.97 alin. (1); introduce alin. (8) la art. 15, lit.c_1 la art. 57, art. 95_1, art.95_2, alin. (1_1) la art. 96; abrogă art. 54 lit.h), art. 90 alin. (1) lit.g).
- 4 modificări prin O.U.G. nr. 123/2005 M. Of. nr. 843/19 sep. 2005
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 8/1996 privind dreptul de autor și drepturile conexe
 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 329/2006 M. Of. nr. 657/31 iul. 2006
 Notă: atribuțiile Oficiului Român pentru Drepturile de Autor privind constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor contravenționale, stabilite prin acte normative anterioare prezentei ordonanțe de urgență, își încetează aplicabilitatea.
- 5 modificări prin O.U.G. nr. 3/2006 M. Of. nr. 133/13 feb. 2006
 Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii audiovizualului nr. 504/2002
 aprobată cu completări prin L. nr. 197/2006 M. Of. nr. 453/25 mai 2006
modifică art.75 alin.(2); abrogă art.95 alin.(3)
- 6 modificări prin L. nr. 197/2006 M. Of. nr. 453/25 mai 2006
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 3/2006 pentru modificarea Legii audiovizualului nr. 504/2002
aprobă cu completări O.U.G. nr. 3/2006 și modifică art. 95 alin. (1) partea introductivă
- 7 completat prin L. nr. 364/2007 M. Of. nr. 898/28 dec. 2007
 Lege pentru completarea Legii audiovizualului nr. 504/2002
introduce alin.(1_1) la art.5, art.91_1
- 8 completat prin L. nr. 116/2008 M. Of. nr. 384/21 mai 2008
 Lege pentru completarea art. 89 din Legea audiovizualului nr. 504/2002
introduce lit. d) la art. 89

9 modificări prin O.U.G. nr. 181/2008 M. Of. nr. 809/3 dec. 2008
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii
audiovizualului nr. 504/2002
aprobată cu modificări și L. nr. 333/2009 M. Of. nr. 790/19 nov. 2009
completări prin

modifică art. 1, art. 2, art. 3, art. 4, art. 5, art. 6, art. 10, art. 16 alin. (1), art. 17 alin. (1) lit. a), c) și d), alin. (3) și (4), art. 18 alin. (4), art. 23, art. 25, art. 27, art. 28 alin. (4), (5) și (7), art. 29, art. 31, art. 34 alin. (1) și (4), art. 35, art. 36, art. 37, art. 38, art. 39, art. 43 alin. (1) și (2), art. 44, art. 46, art. 48, art. 49, art. 50, art. 51, art. 52, art. 54, art. 55 alin. (1) și (3), art. 56 alin. (1), art. 57 alin. (1) lit. a)-c), art. 58 alin. (2), art. 59, art. 60, art. 61 alin. (3), art. 62 alin. (1) și (4), art. 63, art. 64, art. 65, art. 66, art. 73, art. 74 alin. (3) și (4), art. 76, art. 82 alin. (1) și (2), art. 85 alin. (4) și (5), art. 86, art. 88, art. 90 alin. (1) și (2), art. 91, art. 93 alin. (1) și (3), art. 95_1 partea introductivă, art. 96 alin. (1) și (4); introduce art. 1_1, art. 26_1, titlul unui nou capitol, Cap. III_1 după art. 26_1, titlul unui nou capitol, Cap. III_2 după art. 38, art. 39_1, titlul unui nou capitol, Cap. III_3 după art. 39_1, alin. (5) la art. 74, art. 75_1, alin. (2) și (3) la art. 84, alin. (10) la art. 85, mențiunea privind transpunerea normelor comunitare, după art. 99; abrogă art. 30, art. 33, art. 42, art. 91_1, art. 96 alin. (1_1)

10 modificări prin L. nr. 330/2009 M. Of. nr. 762/9 nov. 2009
Lege-cadru privind salarizarea unitară a personalului plătit din
fonduri publice

la data de 12 nov. 2009, abrogă art. 98 alin. (2) liniuța a 2-a

Notă: v. La 3 zile de la data publicării prezentei legi în Monitorul Oficial al României, Partea I, încetează următoarele drepturi salariale suplimentare stabilite prin acte juridice în favoarea personalului autorităților și instituțiilor publice: a) suplimentul postului și suplimentul corespunzător treptei de salarizare; b) sporul de mobilitate.; D.C.C. nr. 1615/2011 - M. Of. nr. 99/8 feb. 2012; Decizia Î.C.C.J. nr. 11/2012 - M.Of. nr. 734/31 oct. 2012 (art. 30);

11 modificări prin	L. nr. 333/2009 M. Of. nr. 790/19 nov. 2009 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 181/2008 pentru modificarea și completarea Legii audiovizualului nr. 504/2002	aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 181/2008 și modifică art. 1 pct. 1, 9, 17, 31, 34-37, art. 3 alin. (3), art. 10 alin. (3) lit. g), i) și l), alin. (5), art. 17 alin. (1) lit. d) pct. 3 și 11 și alin. (3), art. 27 alin. (1), art. 28 alin. (5), art. 31 alin. (4) partea introductivă și lit. a), art. 34 alin. (3), art. 36 alin. (2) și (3), art. 37 alin. (2), art. 39 alin. (2) și (3), art. 43 alin. (1), art. 44 alin. (1) și (3), art. 50, art. 52 alin. (2) lit. a) și b), alin. (3) și (5), art. 54 alin. (1) lit. j) și k) și alin. (2), art. 56 alin. (1), art. 57 alin. (1) partea introductivă și lit. b), art. 59 alin. (1) și (2), art. 60, art. 62 alin. (1), (3) și (4), art. 63, art. 64, art. 65, art. 66, art. 69, art. 73, art. 82 alin. (1), art. 86 alin. (2), art. 88 alin. (1), art. 90 alin. (1) lit. h) și alin. (2), art. 91 alin. (1) și (3), art. 93 alin. (1) și (3), art. 94, art. 96 alin. (1); introduce pct. 5_1, 31_1, 31_2 la art. 1, alin. (2) la art. 1, lit. c) la art. 2 alin. (4), alin. (6) la art. 52, art. 57_1, alin. (4)-(7) la art. 59, art. 61_1, art. 62_1, art. 65_1, art. 90_1, art. 93_1; abrogă art. 1 pct. 33, art. 28 alin. (7), art. 43 alin. (2), art. 48 lit. f), art. 53, art. 54 alin. (1) lit. h), art. 62 alin. (2) și (5), art. 67, art. 70-72, art. 88 alin. (2), art. 96 alin. (2) și (3); înlocuiește, în tot cuprinsul legii, sintagma "rețele de telecomunicații" cu sintagma "rețele de comunicații electronice" și denumirea "Autoritatea Națională pentru Comunicații" cu denumirea "Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații"
12 modificări prin	O.U.G. nr. 19/2011 M. Of. nr. 146/28 feb. 2011 Ordonanță de urgență privind unele măsuri pentru modificarea unor acte normative în domeniul comunicațiilor electronice aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 67/2013 M. Of. nr. 176/1 apr. 2013	modifică art. 19 alin. (1), art. 59 alin. (6), art. 65 partea introductivă, art. 65_1 partea introductivă, art. 73 alin. (1)
13 modificări prin	L. nr. 187/2012 M. Of. nr. 757/12 nov. 2012 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal	modifică, la data de 1 februarie 2014, art. 90_1 alin. (1) lit. a), art. 96
14 modificări prin	L. nr. 67/2013 M. Of. nr. 176/1 apr. 2013 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 19/2011 privind unele măsuri pentru modificarea unor acte normative în domeniul comunicațiilor electronice	aprobă O.U.G. nr. 19/2011 și modifică art. 59 alin. (6), art. 65 lit. c) și f), art. 65_1 lit. a) și b); introduce alin. (5_1) la art. 52, art. 59_1; abrogă art. 19
15 modificări prin	O.U.G. nr. 25/2013 M. Of. nr. 208/12 apr. 2013 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii audiovizualului nr. 504/2002	modifică art. 51, art. 56 alin. (1); introduce art. 29_1